



## FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO: FACILITAR UNA ACCIÓN CLIMÁTICA AMBICIOSA

Se estima que el Acuerdo de París habilitará 23 billones de USD en oportunidades para inversiones inteligentes en materia climática entre el 2016 y el 2030<sup>1</sup>. Si bien los países han fijado un monto inicial para sus objetivos de NDC<sup>2</sup>, los costos globales de NDC varían en gran medida y el logro de los objetivos del Acuerdo de París significa que los países requerirán una combinación de asignación presupuestaria interna, finanzas del sector privado (tanto nacionales como internacionales), mecanismos financieros bilaterales y multilaterales, y asistencia en el desarrollo para cumplir con los compromisos de la NDC. Entender cómo acceder a fondos desde un menú diverso de fuentes multilaterales, bilaterales, públicas y privadas significa que navegar por el sistema de financiamiento climático presenta un desafío complejo y dinámico.

El acceso inadecuado al financiamiento sigue siendo una limitación principal para alcanzar los objetivos del Acuerdo Climático de París. Si bien el financiamiento limitado contribuye a este problema, un desafío clave reside tanto en los recursos limitados como en la capacidad técnica de los países para aumentar la disponibilidad financiera de sus instituciones y crear entornos habilitantes propicios para la inversión. Para desbloquear la cantidad necesaria de recursos, es clave que los países desarrollen una justificación económica; que reúnan los datos necesarios para articular claramente su justificación climática; y que desarrollen las habilidades para demostrar adecuadamente que los requisitos técnicos y financieros están respaldados por una propuesta de proyecto bien elaborada. Estas acciones deben tomarse conjuntamente con el apoyo de las instituciones financieras de desarrollo y del sector privado para desbloquear el capital necesario a fin de alcanzar los objetivos de NDC.

## NECESIDADES FINANCIERAS DEL PAÍS

FIGURA 1. CATEGORÍAS DE NECESIDAD DE FINANZAS DE NDC

	<p><b>Desarrollo de estrategias financieras climáticas y guías financieras</b> Esto incluye: El desarrollo de estrategias financieras climáticas, planes de inversión nacional, local y sectorial de NDC y el desarrollo de guías financieras.</p>
	<p><b>Integración de NDC en la planificación nacional, presupuestos, e ingresos</b> Esto incluye: Integración del financiamiento climático en presupuestos públicos y marcos de gastos, seguimiento de finanzas climáticas, pautas y regulaciones de adquisiciones públicas sostenibles, y de precios, impuestos y operaciones de carbono.</p>
	<p><b>Financiación de proyectos y programas, y movilización de recursos</b> Esto incluye: Mecanismos financieros combinados, mecanismos financieros o vehículos tales como fondos climáticos nacionales, bonos verdes, fondos de recarga, etc. y acceso a mercados de capitales.</p>
	<p><b>Desarrollo de proyectos y planes rentables</b> Esto incluye: Evaluaciones de viabilidad del proyecto, estructuración financiera del proyecto y acceso a fuentes internacionales de finanzas mediante el desarrollo de notas y propuestas conceptuales del proyecto.</p>
	<p><b>Participación del sector privado</b> Esto incluye: Participación del sector privado, evaluación de necesidades del sector privado, mapeo de socios del sector privado y evaluaciones de mercados de capitales privados.</p>

1 IFC (2016). **Oportunidades de inversión climática en mercados emergentes: Un análisis de IFC**

2 Los objetivos de NDC pueden ser incondicionales (lo que el país se compromete a invertir) o condicionales (objetivos que pueden lograrse con apoyo adicional de asistencia para el desarrollo/clima)

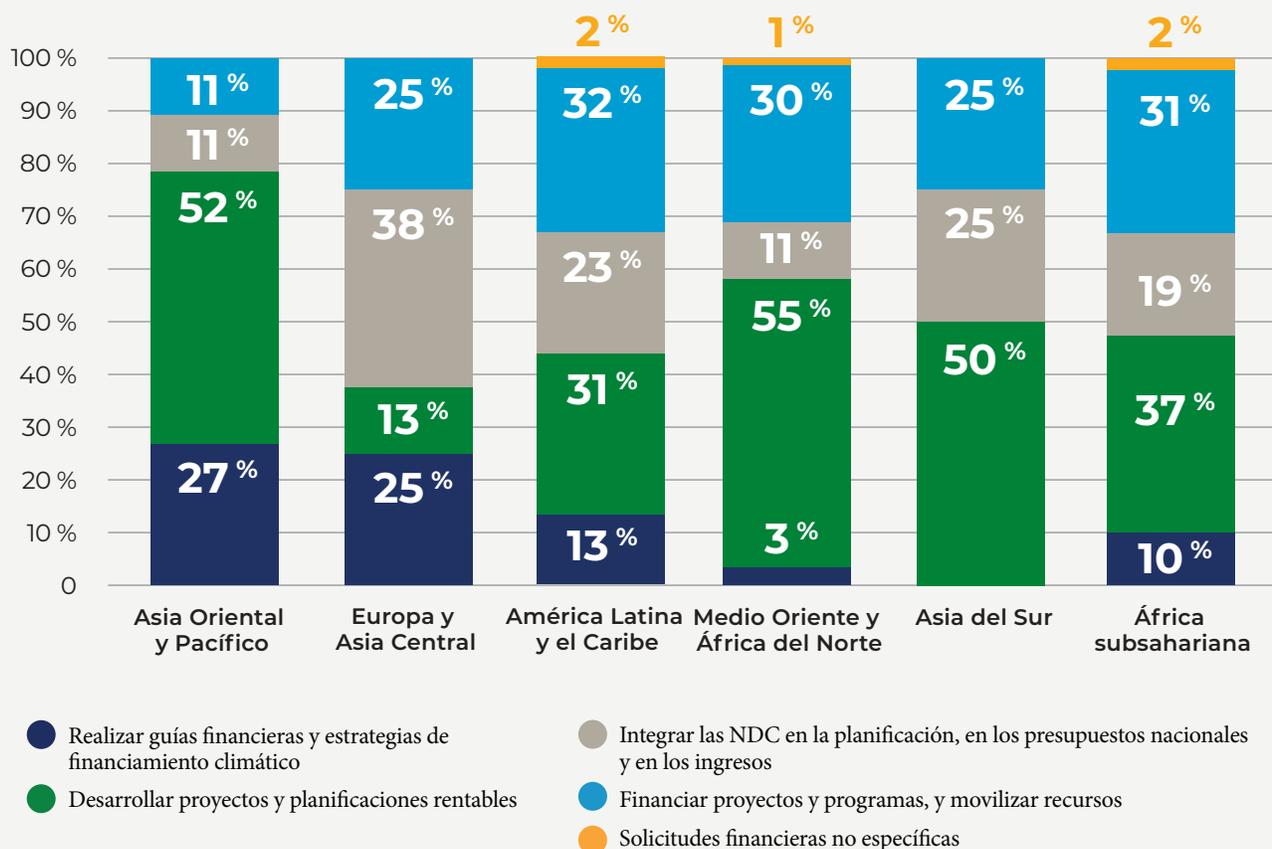


El financiamiento climático es el área de apoyo solicitada con mayor frecuencia entre los países del NDC Partnership. El noventa por ciento de los países presenta al menos una solicitud de apoyo destinada a la integración de las NDC en la elaboración de presupuestos, carteras de inversión pública y procesos de planificación, además de priorizar el desbloqueo de nuevas oportunidades de financiamiento climático. Estas solicitudes se clasifican generalmente en cinco categorías i) integrar las NDC en la planificación, en los presupuestos nacionales y en los ingresos; ii) realizar guías financieras y estrategias de financiamiento climático; iii) desarrollar proyectos y planificaciones rentables; iv) financiar proyectos y programas, y movilizar recursos; y v) participar en el sector privado en la implementación de NDC<sup>3</sup>. Consulte la Figura 1, anterior, para obtener un desglose más detallado de lo que se incluye en cada categoría.

Al aprovechar su base de datos única, el NDC Partnership puede evaluar las solicitudes de un país usando estas cinco categorías, trazando tendencias en las necesidades financieras regionales y sectoriales, respuestas de socios y brechas de apoyo. En conjunto, esta información permite que el NDC Partnership responda con una acción coordinada hacia la implementación de NDC. El siguiente documento proporcionará una descripción de cómo el NDC Partnership aborda el aumento del acceso al financiamiento climático, así como una estrategia para alinear el marco existente de la Asociación con los objetivos financieros futuros.

El NDC Partnership trabaja de tres maneras para aumentar el acceso al financiamiento climático, lo que incluye traducir las NDC en estrategias y propuestas sólidas de inversión nacionales, involucrarse con partes interesadas relevantes para movilizar el apoyo, e identificar y compartir posibles oportunidades de inversión en países miembros.

**FIGURA 2. CINCO CATEGORÍAS DE SOLICITUDES DE FINANCIAMIENTO REALIZADAS POR PAÍSES MIEMBROS, POR CLASIFICACIÓN REGIONAL DEL BANCO MUNDIAL<sup>4</sup>.**



<sup>3</sup> Las estadísticas sobre las solicitudes del país miembro del NDC Partnership y las respuestas de los socios de apoyo se derivan de un conjunto de datos agregados internos al 1 de abril de 2020. Están y no están ponderados a escala o presupuesto.

<sup>4</sup> El compromiso del sector privado se considera una categoría general que puede caer dentro de cualquiera de las otras cuatro áreas de financiamiento. Por lo tanto, la categoría se omite de la Figura 1 y el análisis se presenta por separado en "Desbloqueo de finanzas" a continuación.



# TRADUCCIÓN DE LAS NDC EN ESTRATEGIAS Y PROPUESTAS DE INVERSIÓN NACIONALES

## ESTRATEGIAS FINANCIERAS CLIMÁTICAS Y GUÍAS FINANCIERAS

La implementación de NDC requiere una acción coordinada en todos los sectores económicos y niveles del gobierno. Las estrategias y las guías de ruta de financiamiento climático proporcionan un marco común para dirigir los flujos financieros hacia la implementación de NDC a través de la elaboración de presupuestos nacionales, el mapeo de apoyo y la provisión de un camino para el compromiso del sector privado. Las estrategias de financiamiento climático pueden ayudar a los ministerios a alinear las prioridades de NDC con los planes de desarrollo nacional y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y complementar el logro de los SDG ayudando a estimular el crecimiento económico en los sectores prioritarios, creando vías para brindar asistencia para el desarrollo adicional y financiamiento por concesión.

Las solicitudes de país en esta categoría se centran en desarrollar estrategias de financiamiento climático, planes de inversión de NDC y/o guías financieras que se alinean con planes nacionales, locales o sectoriales existentes. El sesenta por ciento de los países que solicitan apoyo del NDC Partnership realizan al menos una solicitud en esta categoría, con la región del Este de Asia y el Pacífico que muestra la mayor necesidad<sup>5</sup>. Un cuarto (75 %) de las solicitudes de estrategias de financiamiento climático y guías financieras se relacionan directamente con la asistencia técnica y se centran en las actividades internas de desarrollo de capacidades en lugar del financiamiento de proyectos específicos. Por ejemplo, la República Dominicana ha solicitado apoyo técnico para identificar y priorizar las necesidades de inversión dentro de una estrategia nacional de inversión climática y Georgia ha solicitado asistencia para alinear políticas fiscales y macroeconómicas con planes financieros climáticos. Consulte el Mapa 1 para ver ejemplos adicionales y estudios de casos.

## INTEGRACIÓN DE LAS NDCs EN LA PLANIFICACIÓN, LOS PRESUPUESTOS NACIONALES Y LOS INGRESOS NACIONALES

La integración de las NDC en la planificación, los presupuestos nacionales y los ingresos pueden ser fundamentales para los países que buscan desbloquear el financiamiento climático mediante la integración de las consideraciones financieras climáticas en las operaciones gubernamentales, lo cual permite a los gobiernos evaluar, movilizar y hacer un seguimiento de los fondos públicos para fines relacionados con el cambio climático. El setenta y siete por ciento de los países solicita apoyo en esta categoría, lo que la convierte en la segunda demanda financiera más prevalente. Europa y Asia Central, así como América Latina y el Caribe, demuestran una necesidad considerable, con ambas regiones enfocando una cuarta parte de sus solicitudes financieras en esfuerzos de alineación.

Casi todos los países miembros buscan asistencia técnica en lugar del apoyo de proyectos en esta categoría, y las solicitudes se centran en gran medida en actividades de desarrollo de capacidades que integran las consideraciones financieras climáticas en las operaciones gubernamentales y permiten a los gobiernos evaluar, movilizar y realizar un seguimiento de fondos públicos para fines relacionados con el cambio climático. Esto también incluye apoyo para fortalecer las políticas nacionales de adquisiciones, las taxonomías de sostenibilidad<sup>6</sup>, las políticas fiscales y los mecanismos de mercado nacional para crear entornos propicios a fin de que el sector público asuma la responsabilidad de su propio financiamiento climático, mientras fomenta la inversión en la implementación de NDC. Por ejemplo, Namibia ha solicitado asistencia técnica para poner en funcionamiento las herramientas de monitoreo de financiamiento climático para realizar un seguimiento e informar de manera efectiva sobre las asociaciones públicas, públicas-privadas, y los flujos y gastos de financiamiento de cambio climático internacional. Consulte el Mapa 1 para ver ejemplos adicionales y estudios de casos.

5 Todos los porcentajes y estadísticas derivan de 13 Planes de Acción del NDC Partnership y 23 solicitudes de apoyo.

6 Las taxonomías de sostenibilidad son herramientas para ayudar a los inversores, a las empresas y a los desarrolladores de proyectos lograr una comprensión común de lo que debe constituir un proyecto/inversión alineado con el bajo contenido de carbono y el desarrollo resiliente. Contienen criterios de selección que permiten a los usuarios mejorar el rendimiento ambiental o dar cuenta de prácticas que ya son sólidas en materia ambiental. Por ejemplo, consulte la taxonomía de la UE.



## **QUÉ HACEMOS**

**El NDC Partnership responde a estas necesidades ayudando a los países en la traducción de sus NDC en propuestas de inversión sólidas alineadas con sus planes de desarrollo nacional y con el fortalecimiento de la coordinación entre los ministerios de medioambiente y finanzas.** La apropiación del gobierno es esencial para crear entornos que permitan la inversión y el desarrollo de estrategias de financiamiento. La integración de las NDC en la planificación nacional, los presupuestos y los ingresos suele ser un primer paso importante. Aquellos gobiernos que articulan su visión de transformar las prioridades climáticas en planes de proyectos pueden atraer a los inversionistas para trabajar con ellos a fin de ayudar a mitigar la incertidumbre y los riesgos, tanto percibidos como reales. Para responder a la necesidad de entornos habilitantes, el NDC Partnership emplea sus redes para proporcionar la asistencia técnica necesaria para apoyar a los países en la realización de ejercicios de costos integrales para NDC, vincularlos a modelos macroeconómicos e incorporarlos en la planificación de desarrollo nacional y presupuestos anuales a través de Marcos de Gastos a Mediano Plazo (Medium-Term Expenditure Frameworks, MTEF). El NDC Partnership también apoya a los países para desarrollar planes y servicios de inversión los cuales crean el marco fiscal y el entorno necesario para enfrentar las barreras de mercado y así, favorecer el desarrollo de proyectos de NDC.

## MOVILIZACIÓN DE RECURSOS Y APOYO

### FINANCIACIÓN DE PROYECTOS Y PROGRAMAS, Y MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

Las NDC dependen en gran medida de la capacidad de los países de recurrir a una amplia variedad de financiamiento de fuentes nacionales e internacionales, y a menudo los países requieren capacidad adicional para navegar por el campo por su cuenta. Financiación de proyectos y programas, así como, acuerdos de movilización de recursos asociados a las solicitudes de preparación financiera y de proyectos. Otro aspecto relevante son las solicitudes de acceso mejorado a financiamiento climático, a través de mecanismos y vehículos financieros combinados. El 86 % de los países realizan solicitudes en esta área, con una quinta parte de solicitudes dirigidas a la implementación específica del proyecto, y el 80 % restante centrado a acceder asistencia técnica para desarrollar capacidades en el país. Esto incluye el apoyo en forma de asistencia técnica para la preparación financiera y la preparación del proyecto y la mejora del acceso al financiamiento climático por fuentes públicas y privadas para proyectos e iniciativas específicos, lo que incluye el desarrollo de vehículos financieros y mecanismos para ayudar en la movilización de recursos. Por ejemplo, Jordania ha solicitado asistencia técnica y financiera para la creación de un fondo climático nacional que eventualmente buscará acreditación del fondo Fondo Verde de Copenhague sobre el Clima (GCF por sus siglas en inglés) y para la creación de un fondo de préstamos renovables para ayudar a los pequeños agricultores.

## **QUÉ HACEMOS**

**El NDC Partnership ayuda a los países a identificar y acceder a recursos financieros externos para la implementación de NDC** trabajando con miembros y socios externos, como el GCF, para brindar asistencia técnica dedicada a apoyar la preparación financiera para el desarrollo o identificando fuentes potenciales de financiamiento externo para la implementación del proyecto. Esto incluye aumentar el acceso al conocimiento y la información sobre financiamiento climático y mecanismos de financiación existentes<sup>7</sup>, apoyo de preparación y desarrollo para proyectos y mecanismos financieros, e identificación y acceso a recursos financieros para la implementación de proyectos. Todos los socios institucionales y de desarrollo del NDC Partnership tienen la oportunidad de responder a las necesidades financieras de los miembros del país según el tipo de preparación o necesidad de apoyo de proyectos. Este proceso se coordina bajo el liderazgo de los ministerios gubernamentales pertinentes, para garantizar el apoyo coordinado entre fuentes de financiamiento nacionales y externas.



# DESBLOQUEAR FINANCIAMIENTO PARA OPORTUNIDADES DE INVERSIÓN

## DESARROLLO DE PROYECTOS Y PLANES RENTABLES

Las solicitudes dentro de esta categoría incluyen la identificación, la evaluación y el desarrollo de proyectos específicos o planes de proyectos. El sesenta y seis por ciento de los países realizan solicitudes en esta área, y la mayoría se dirige a la asistencia técnica para las actividades de preparación del proyecto. Indican una necesidad de fortalecer la capacidad del gobierno para llevar a cabo los ejercicios de priorización necesarios y las evaluaciones de viabilidad para desarrollar una cartera de proyectos financiables para una posible inversión o la necesidad de estructuración financiera para abordar las brechas en los fondos que deben surtirse antes de empezar la implementación de proyectos identificados. La República de las Islas Marshall ha indicado la necesidad de financiamiento para construir diques en áreas residenciales vulnerables, y Etiopía ha solicitado asistencia técnica para el desarrollo de propuestas de proyectos financiables en proyectos de rehabilitación de tierras. Consulte el Mapa 1 para ver ejemplos adicionales y estudios de casos.

## PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PRIVADO EN FINANZAS E IMPLEMENTACIÓN DE LA NDC

Esta área incluye estrategias y enfoques para atraer al sector privado para financiar implementaciones de NDC a través del financiamiento del proyecto o por la alineación con el sector público a través del desarrollo de incentivos gubernamentales. El sesenta y nueve por ciento de los países ha expresado estas necesidades. Estas solicitudes tienen como finalidad atraer a inversores privados para movilizar financiamiento y recursos para la implementación de NDC, a través del desarrollo de incentivos gubernamentales para financiamiento combinado o asociaciones público-privadas. Con menos frecuencia, los países piden inversiones directas en el sector privado en forma de apoyo directo del proyecto. El apoyo de los socios viene en forma de asistencia técnica para realizar evaluaciones de necesidades del sector privado, mapeo de socios del sector privado o para desarrollar mecanismos de seguros privados.

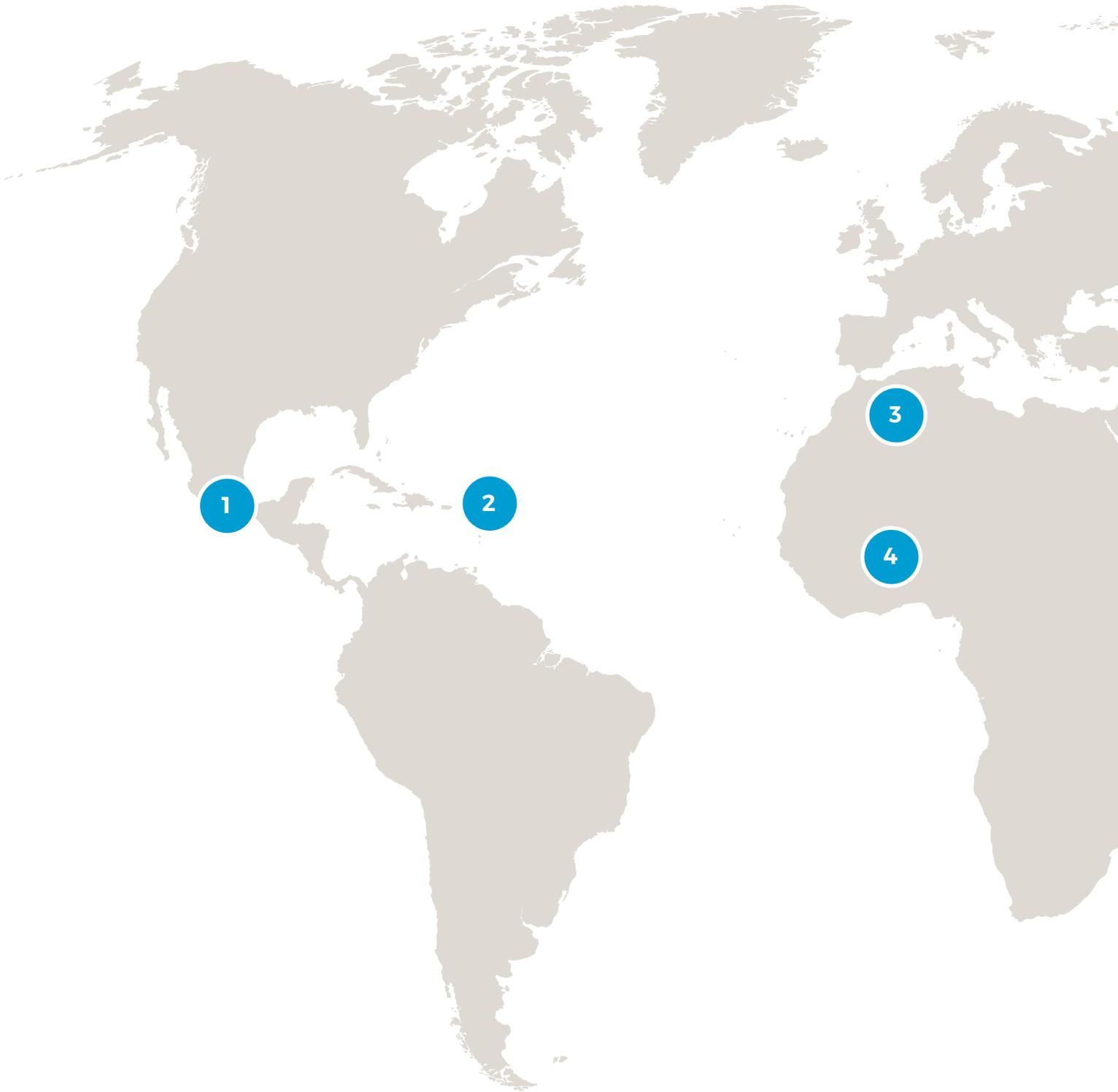
América Latina y el Caribe han indicado el mayor interés en mejorar las oportunidades de inversión privada, lo que representa un 11 % de las solicitudes financieras totales de la región. La inversión del sector privado en el sector energético sigue siendo una prioridad principal en todos los países. Por ejemplo, Zimbabue solicita apoyo para establecer un servicio de asesoramiento técnico para empresas con licencia a fin de llevar proyectos de NDC al cierre financiero y comenzar la fase de desarrollo, y Pakistán para establecer una asociación público-privada que ofrezca beneficios mutuos en actividades de economía circulares y compensaciones de carbono.

## QUÉ HACEMOS

**El NDC Partnership utiliza su base de conocimientos única para identificar y compartir potenciales oportunidades de inversión en países miembros.** Si bien los proyectos están incluidos en los Planes de Acción del NDC Partnership de los países, a menudo no son fáciles de identificar ni requieren información básica para medir el interés de los potenciales inversionistas. Además, incluso cuando hay información disponible, tiende a estar en un lenguaje y formato que es poco atractivo o interesante para los inversionistas, y la mayoría de los proyectos se centran en los costos climáticos y ambientales evitados de un proyecto en lugar de la viabilidad técnica y financiera. Para abordar esto, el NDC Partnership está desarrollando Notas de idea para proyectos (Project Idea Notes, PIN), en forma piloto, que presentan un breve resumen de proyectos de inversión que surgen de los Planes de Acción del NDC Partnership. Los gobiernos pueden lanzar proyectos en foros de inversión regionales e internacionales organizados por miembros (es decir, Semanas Climáticas Regionales, Invest4Clima, Iniciativa Financiera Regional de NDC) para atraer financiamiento de múltiples fuentes, incluido el Sector Privado.



## FIGURA 3. MAPA DE ESTUDIOS DE CASO DE FINANZAS DEL NDC PARTNERSHIP



VISITE [NDCPARTNERSHIP.ORG/FINANCE](https://ndcpartnership.org/finance)  
PARA OBTENER MÁS INFORMACIÓN.



## 1. LIBERACIÓN DE FINANCIAMIENTO

### Desarrollo de proyectos y planes rentables

México ha garantizado que cada una de sus actividades del Paquete de Mejora de la Acción Climática (Climate Action Enhancement Package, CAEP) realice evaluaciones de costos, cuantifique las emisiones de gases de efecto invernadero y establezca sistemas de MRV adecuados. Al definir minuciosamente las medidas y al incorporar solicitudes clave de asistencia técnica, cada actividad de CAEP recibió confirmaciones de apoyo de socios del NDC Partnership.



## 2. PROPIEDAD NACIONAL Y PRIORIZACIÓN

### Integración de NDC en la planificación, presupuestos nacionales e ingresos

Santa Lucía se ha convertido en el primer país en validar un plan a nivel ejecutivo con el compromiso de movilizar 23 millones de USD en fondos nacionales para la ejecución de NDC hasta 2035. Dos proyectos importantes de eficiencia energética y una campaña de concientización pública están aprobados para ser financiados en 2019. Lea más [aquí](#).



## 3. LIBERACIÓN DE FINANCIAMIENTO

### Participación del sector privado en la implementación de NDC

El gobierno marroquí ha sido rápido para integrar los aportes del sector privado en muchos aspectos de su plan climático nacional. El NDC Partnership ha trabajado para promover la Confederación General de Empresas Marroquíes (General Confederation of Moroccan Enterprises, CGEM) como fuente de inspiración para otros países africanos con el fin de promover la colaboración público-privada. Lea más [aquí](#).



## 4. PROPIEDAD NACIONAL Y PRIORIZACIÓN

### Estrategias financieras climáticas y guías financieras

El modelo de desarrollo de Mali, el Marco Estratégico para la Recuperación Económica y el Desarrollo Sostenible 2019-2023, incorpora fuentes nacionales e internacionales para necesidades subnacionales y sectoriales. El Ministerio de Finanzas también ha establecido una nueva línea de presupuesto y un Fondo Climático para la implementación de NDC. Lea más [aquí](#).



## 5. MOVILIZACIÓN DE RECURSOS Y APOYO

### Financiación de proyectos y programas, y movilización de recursos

El fondo Rwandan Green Fund (FONERWA) proporciona un mecanismo de apoyo innovador para que Ruanda movilice, combine y coordine fuentes públicas y privadas de finanzas para la implementación de NDC. FONERWA ha recaudado casi 176 millones de USD tanto de fuentes nacionales como internacionales. Lea más [aquí](#).

## CRÉDITOS

Este informe breve fue escrito por Sam Morton y Skylar Bee de la Unidad de apoyo del NDC Partnership, con aportes valiosos de los miembros de la Unidad de apoyo.

---

## UNIDAD DE APOYO DEL NDC PARTNERSHIP

### OFICINA DE WASHINGTON, DC, EE. UU.

World Resources Institute  
10 G Street NE Suite 800, Washington, DC 20002, EE. UU.

Teléfono: +1 (202) 729-7600  
Correo electrónico: [supportunit@ndcpartnership.org](mailto:supportunit@ndcpartnership.org)

### OFICINA DE BONN, ALEMANIA

P.O. Box 260124, D-53153  
Bonn, Alemania

Teléfono: (49-228) 815-1000  
Correo electrónico: [supportunit@ndcpartnership.org](mailto:supportunit@ndcpartnership.org)

[ndcpartnership.org](http://ndcpartnership.org)